

1. Общие положения

Противостояние коррупции – дело всего общества. Проблемы образования тесно связаны с проблемами общественного развития. Важная роль в становлении личности отводится образовательной организации. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства – важнейшая задача образовательной организации. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности. Борьбы с коррупцией предполагает использование системы экономических, политических, правовых, психологических, образовательных и воспитательных мер. Необходимо сосредоточить усилия на ограничении сферы приложения проявлений коррупции, снижении степени ее влияния, минимизации вредных последствий, и образование может и должно внести свой вклад в создание антикоррупционной атмосферы в обществе, в формирование антикоррупционной устойчивости личности. Антикоррупционная политика государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Детский дом» г. Соль-Илецка Оренбургской области (далее – детский дом) основана на Конституции Российской Федерации и Федеральном законе от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная политика детского дома разработана в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции» и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению коррупции Минтруда России от 08.11.2013 г.

1.2. Антикоррупционная политика направлена на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности сотрудников детского дома и представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий.

1.3. Основными целями Антикоррупционной политики являются:

- предупреждение коррупции в детском доме;
- обеспечение ответственности за коррупционные проявления;
- формирование антикоррупционного сознания у работников.

1.4. Основные задачи Антикоррупционной политики:

- формирование у работников единообразного понимания позиции детского дома о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- минимизации риска привлечения работников детского дома в коррупционную деятельность;
- обеспечение ответственности за коррупционные проявления;
- мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики;
- установление обязанности работников детского дома знать и соблюдать требования настоящей политики, ключевые нормы антикоррупционного законодательства.

2. Термины и определения

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьбы с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация – юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия должностного лица либо если он в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действия (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебного положением (часть 1 статьи 204 уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной политики

Основными принципами системы мер противодействия коррупции в детском доме являются:

1) законность, то есть соответствие антикоррупционной политики детского дома действующему законодательству и общепринятым нормам международного права;

2) личный пример руководства, то есть ключевая роль администрации детского дома в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутренней системы детского дома для предупреждения и противодействия коррупции;

3) вовлеченность всех сотрудников, то есть информированность работников детского дома о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных мер и процедур;

4) соразмерность антикоррупционных мер и процедур риску коррупции, то есть разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения руководителей и сотрудников детского дома в коррупционную деятельность в учетом коррупционных рисков;

5) эффективность антикоррупционных мер и процедур, то есть применение в детском доме таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат;

6) ответственность и неотвратимость наказания, то есть неотвратимость наказания для работников детского дома вне зависимости от выполняемой трудовой функции, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений, а также персональная ответственность руководства детского дома за реализацию антикоррупционной политики;

7) публичность и открытость деятельности, то есть информирование заинтересованных лиц, организаций и общественности о принятой в детском доме антикоррупционной политике;

7) постоянный контроль и регулярный мониторинг, то есть регулярное проведение мониторинга эффективности внедрения антикоррупционных мер и процедур, а также контроль за их исполнением.

4. Область применения антикоррупционной политики и круг лиц, подпадающих под ее действие

Основным кругом лиц, подпадающих под действие антикоррупционной политики, являются работники детского дома вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых трудовых функций.

5. Работники, ответственные за реализацию антикоррупционной политики

Приказом директора детского дома в начале каждого календарного года назначаются лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики.

Обязанности лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики детского дома:

1) разработка и представление на утверждение директору детского дома проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики, служебного поведения работников и т.д.);

2) проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками;

3) организация проведения оценки коррупционных рисков;

4) прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами детского дома или иными лицами;

5) организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

6) оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности детского дома по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

7) оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

8) проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству детского дома;

9) выявление и урегулирование конфликта интересов.

6. Обязанности работников, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

Все работники детского дома должны неукоснительно выполнять следующие общие обязанности в области предупреждения и противодействия коррупции:

1) соблюдать этические нормы поведения;

2) поддерживать высокий уровень и качество своей профессиональной деятельности;

3) создавать и поддерживать атмосферу доверия и взаимного уважения;

4) воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени детского дома, в

том числе не принимать от воспитанников, их законных представителей, заинтересованных организаций и физических лиц подарки независимо от их стоимости;

5) избегать такого поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершать, или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени детского дома;

6) незамедлительно информировать директора, непосредственного руководителя и (или) лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работником, заинтересованными организациями или физическими лицами;

7) сообщать непосредственному руководителю и (или) ответственным лицом за реализацию антикоррупционной политики о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов;

8) избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;

9) раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;

10) содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

7. Профилактика коррупции

Профилактика коррупции в детском доме осуществляется путем применения следующих основных мер:

а) формирование в детском доме нетерпимости к коррупционному поведению;

В детском доме особое внимание уделяется формированию высокого правосознания и правовой культуры работников.

Антикоррупционная направленность формирования правосознания основана на повышении у работников позитивного отношения к праву и его соблюдению; повышении уровня правовых знаний, в том числе, о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению; формированию гражданской позиции в отношении коррупции, негативного отношения к коррупционным проявлениям, предоставления о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений.

Основными формами реализации формирования антикоррупционного сознания являются:

- антикоррупционная пропаганда;
- проведение совещаний антикоррупционной направленности.

Антикоррупционная пропаганда – проведение мероприятий по организации антикоррупционного образования, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения.

К задачам антикоррупционной пропаганды относятся ознакомления с сутью, причинами, последствиями коррупции, поощрения нетерпимости к проявлениям коррупции, демонстрация возможности борьбы с коррупцией.

Наглядным методом антикоррупционной пропаганды в детском доме является размещение в общедоступном месте стенда «Антикоррупционная политика детского дома», заполненного законодательными и локальными нормативными актами.

б) антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и их проектов, принимаемых в детском доме;

В целях организации деятельности по предупреждению коррупции в детском доме осуществляется антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов, их проектов и иных документов в целях выявления коррупционных факторов и последующего устранения таких факторов.

8. Меры противодействия коррупции

8.1. В целях недопущения коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности в детском доме ежегодно разрабатывается план реализации антикоррупционных мероприятий (далее - План). Разработка и внедрение Плана направлена на снижение коррупционных рисков, обусловленных спецификой функционирования детского дома. Основными задачами мероприятий указанных в Плане является предупреждение коррупционных правонарушений в детском доме путем создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения, исключения предпосылок к совершению коррупционных правонарушений.

8.2. В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» при заключении в течение двух лет со дня увольнения с должности государственной и муниципальной службы трудового договора с работником детского дома сообщает работодателю по последнему месту службы такого лица о заключении трудового договора. Кроме этого в детском доме постоянно проводится разъяснительная работа с работниками о надлежащем исполнении своих должностных обязанностей.

8.3. В детском доме действует Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работника с совершению коррупционных правонарушений. Для создания условий подачи уведомлений на видном месте размещен почтовый ящик.

Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работников упорядочивает механизм обращения, регистрации, рассмотрении поступающих от работников детского дома добровольных уведомлений о случаях склонения работника к совершению коррупционных нарушений или о ставшей известной работнику информации случаях совершения коррупционных правонарушений.

Работники детского дома должны быть ознакомлены с Порядком уведомления о фактах обращения в целях склонения работника детского дома к совершению коррупционных правонарушений, под подпись.

При заключении трудового договора работник знакомится под подпись с Порядком уведомления о фактах обращения в целях склонения работника детского дома к совершению коррупционных правонарушений.

8.4. В целях выявления и пресечения коррупционной деятельности на официальном сайте детского дома в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.detdom56ucoz.ru) размещены:

- нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;
- план реализации антикоррупционных мероприятий;
- положение об антикоррупционной политике детского дома;
- кодекс этики и служебного поведения работников детского дома;
- положение о конфликте интересов;
- порядок уведомления о склонении к совершению коррупционных нарушений.

8.5. На сайте детского дома обеспечена возможность получения информации от граждан, предприятий и организаций о фактах коррумпированности должностных лиц детского дома.

Реализованы мероприятия по противодействию коррупции в сфере размещения заказов для нужд бюджетного учреждения.

8.6. В детском доме проводится антикоррупционный мониторинг мер и мероприятий, проводимых в рамках Плана по противодействию коррупции, а также выявленных фактов коррупции и способов их устранения.

Основными направлениями антикоррупционной экспертизы является:

обобщение и анализ результатов антикоррупционной экспертизы локальных нормативных документов детского дома;

изучение мнения трудового коллектива о состоянии коррупции в детском доме и эффективности принимаемых антикоррупционных мер;

- изучение и анализ принимаемых в детском доме мер по противодействию коррупции;

Анализ публикаций о коррупции в средствах массовой информации.

8.7. Детский дом взаимодействует с правоохранительными органами по реализации мер, направленных на предупреждение (профилактику) коррупции и на выявление субъектов коррупционных правонарушений.

9. Перечень антикоррупционных мероприятий

Направление	Мероприятие
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения декларация намерений	Разработка и принятие антикоррупционной политики организации
	Разработка и утверждение плана реализации антикоррупционных мероприятий
	Разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации
	Разработка и принятие положения о конфликте интересов
	Разработка и принятие порядка уведомления о склонении к совершению коррупционных нарушений
	Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки
	Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников
	Определение должностных лиц (структурных подразделений), ответственных за профилактику коррупционных или иных правонарушений, внесение соответствующих изменений в должностные инструкции работников
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	Введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению

	<p>коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.)</p>
	<p>Введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.)</p>
	<p>Введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов</p>
	<p>Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации от формальных и неформальных санкций</p>
	<p>Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер</p>
<p>Обучение и информирование работников</p>	<p>Размещение локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации, на сайте организации</p>
	<p>Ознакомление работников под подпись нормативными документами, регламентирующими вопросы</p>

	предупреждения и противодействия коррупции
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции
	Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики организации	Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия, и достоверности первичных документов бухгалтерского учета
	Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском.
Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов	Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию
	Подготовка и распространение отчетных материалов проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции, размещение отчетных материалов на сайте организации
Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции	Оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности организации по противодействию коррупции
	Закрепление ответственности за направление сообщения в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений

10. Ответственность

10.1. Ответственность юридических лиц

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) устанавливает меры ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (незаконные передачи, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, представление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение на юридическое лицо административного штрафа.

Незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. №700 «О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными

правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы». Лицо, ответственное за представление указанной информации назначается приказом директора.

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 КоАП РФ ответственность в виде административного штрафа.

10.2. Ответственность физических лиц.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

Однократно грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

Совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают

основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);

«Принятия необоснованного решения директором детского дома, его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

Однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

11. Порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику детского дома

11.1. В процессе работы должен осуществляться регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики детского дома. Должностное лицо, на которое возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, ежегодно представляет руководству детского дома соответствующий отчет. Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, в антикоррупционную политику вносятся изменения и дополнения.

11.2. Пересмотр принятой антикоррупционной политики может проводиться и в иных случаях, таких как внесение изменений в ТК РФ и законодательство о противодействии коррупции, изменение организационно-правовой формы организации и так далее.